

# **Abasto, Superación de Inundaciones y Reciclamiento del Agua en la CDMX y Valle de México**

**Marco normativo institucional. Coordinación Metropolitana.  
¿Qué reformar y qué innovar?**

Mtro. Sergio Olivar Moctezuma

*“Es necesario mantener un sentido de propósito”*

En materia de **agua y saneamiento** se requiere:

- ✓ **Planeación y preparación** de largo plazo.
- ✓ **Selección y ejecución de proyectos** de manera articulada y perdurable.
- ✓ **Gestión del mantenimiento** de la infraestructura existente.
- ✓ **Creación de infraestructura** para abastecimiento y aprovechamiento integral del agua.
- ✓ **Operación** de la infraestructura en óptimas condiciones.

---

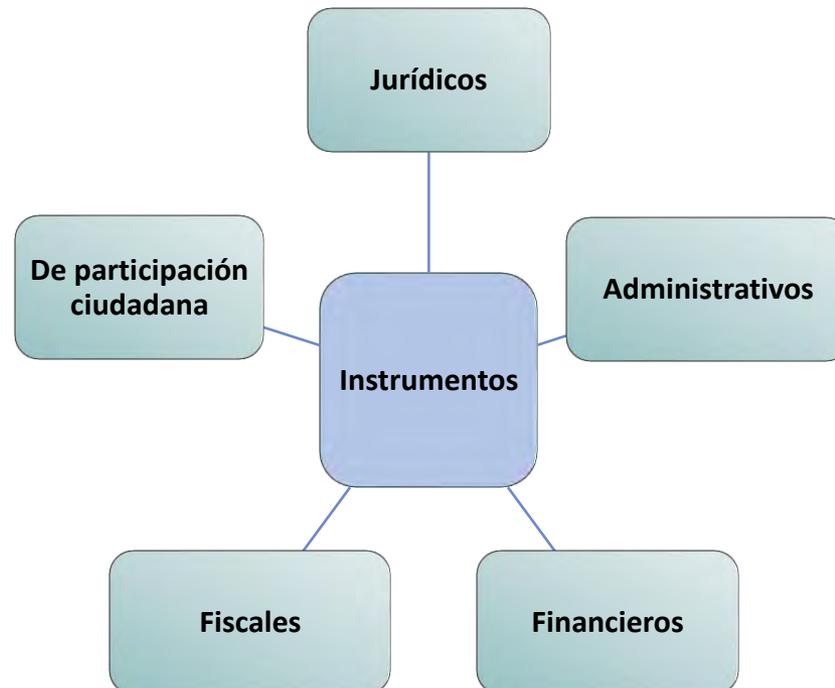
- ✓ **Diversificar fuentes de financiamiento** (coinversiones)\*.
- ✓ **Generar más y mejores alternativas jurídicas** (combinación de esquemas)\*.

## Marco general de la planeación

El sistema democrático del desarrollo nacional busca entre otras cosas:

- **Solidez y permanencia** (Art. 26-A. Constitución Federal).
- **Coordinación con entidades federativas** e inducción y concierto con los **particulares** para su **elaboración y ejecución**.

La Constitución de la CDMX tratándose de la planeación democrática prevé **garantizar** lo anterior mediante:





Los **instrumentos programáticos** de la planeación en la CDMX son:

- Plan General de Desarrollo de la Ciudad de México
- Programa General de Ordenamiento Territorial y los de cada Alcaldía
- Programa de Gobierno de la Ciudad de México
- Programas sectoriales, especiales e institucionales
- Programas de Gobierno de las Alcaldías
- Programas parciales de las colonias, pueblos y barrios originarios y comunidades indígenas residentes

*\*Su articulación debe ser armónica.*

El sistema de planeación debe ser un **proceso**:

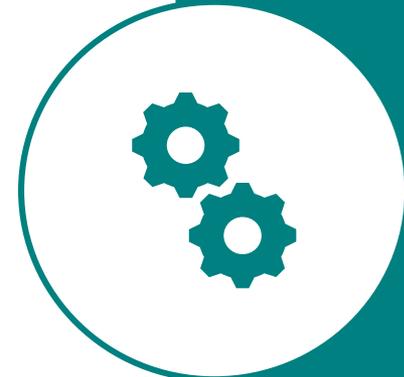
- Articulado
- Perdurable
- Con prospectiva
- Orientado al cumplimiento y el ejercicio progresivo de todos los derechos reconocidos en la Constitución de la CDMX (Derecho al Agua y al Saneamiento)

## El Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la CDMX

La **normativa de planeación debe expedirse** a más tardar el **30 de abril de 2019** (Título Tercero. Capítulo Único de la CDMX - incluye gestión sustentable del agua / SACMEX)

El Instituto será descentralizado y debe instalarse a más tardar el **1 de julio de 2019** y tendrá entre otras facultades:

- Participar en la integración de los **instrumentos de planeación para la Zona Metropolitana del Valle de México.**
- Elaborar y dar seguimiento del **Plan General de Desarrollo y e Programa General de Ordenamiento Territorial.**
- **Determinar los entes de la administración pública,** que además de las Alcaldías, deberán contar con **unidades administrativas especializadas en planeación.**



- **Verificar la congruencia** entre la **asignación presupuestal del gasto**, las estrategias y acciones establecidas en el Plan General de Desarrollo y los demás planes y programas aprobados; así como generar recomendaciones, en caso de incongruencias.
- Elaborar un **sistema de indicadores** a utilizar en el proceso de planeación. Este sistema dará **prioridad** a la definición y actualización de los indicadores para la **fijación de metas y el cumplimiento progresivo en materia de derechos humanos**.
- Integrar un **sistema de información** estadística y geográfica científico, público, accesible y transparente.

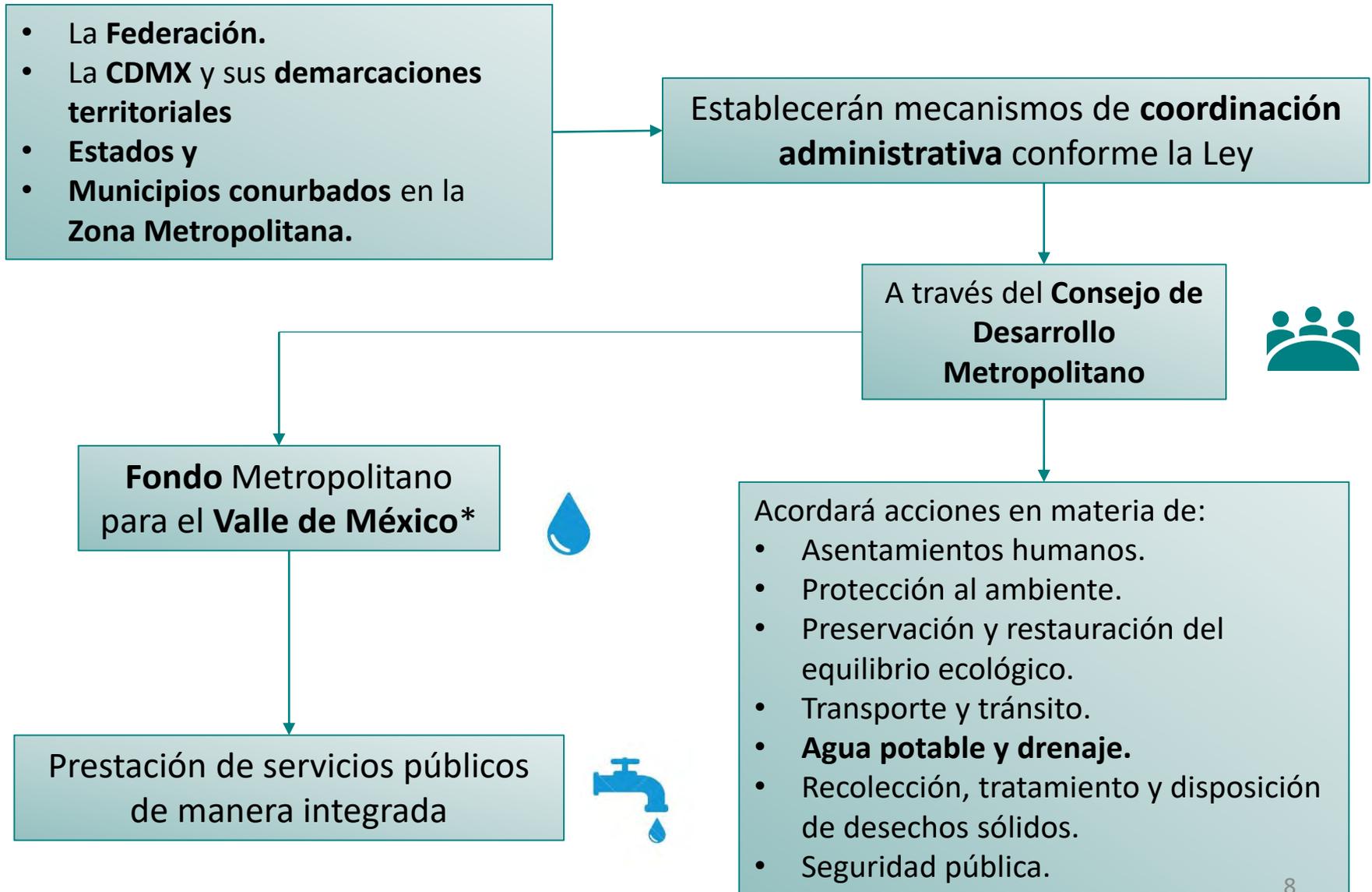


## Áreas de oportunidad

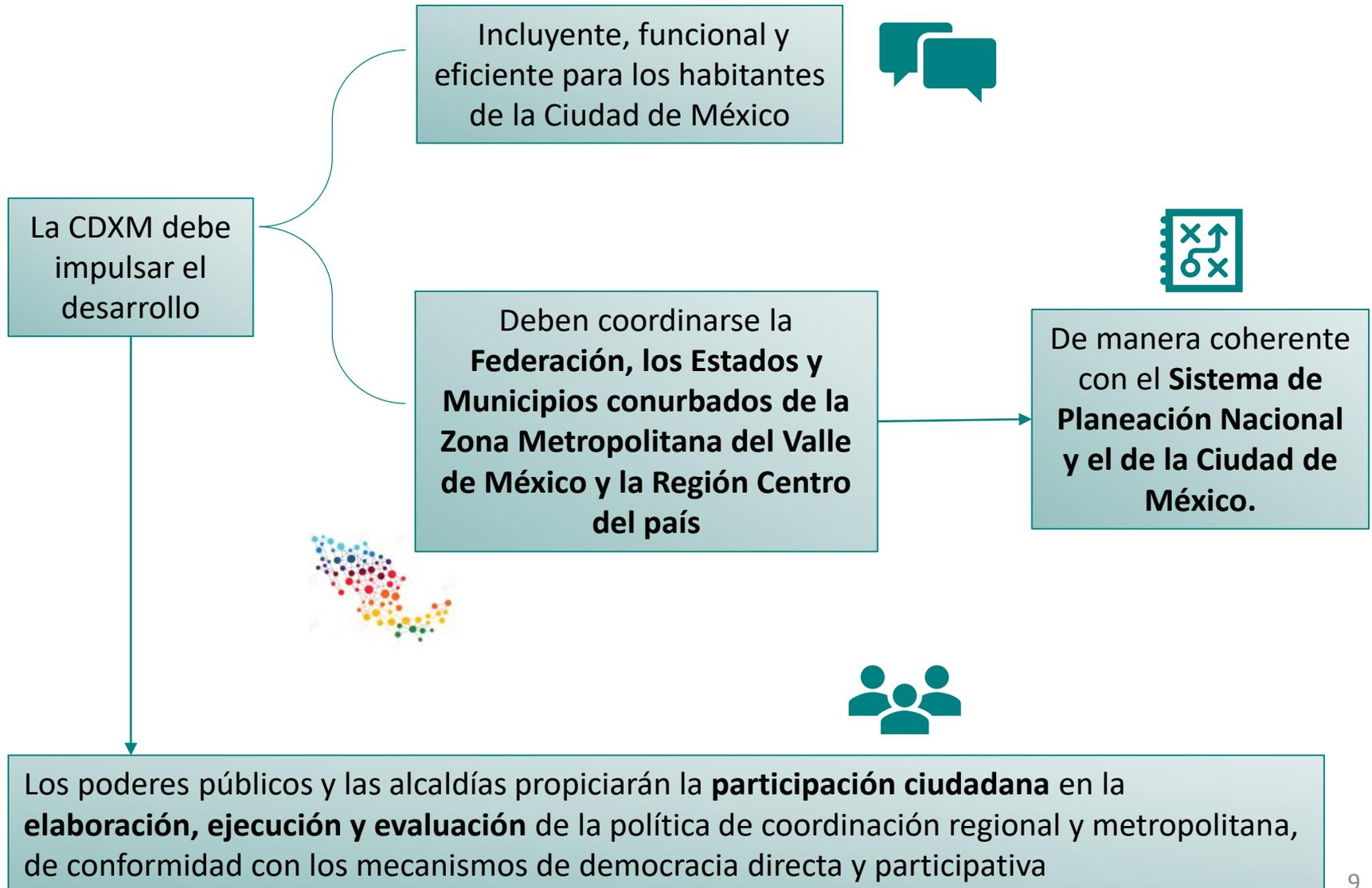
- **Generación** de **metodologías** en materia de planeación y financiamiento de **largo plazo** (20 años o más).
- **Difusión** de **mejores prácticas y políticas** en materia de **contratación gubernamental\*** y participación de los sectores **privado y social**.
- **Transparentar** la **forma** en la que se seleccionan y priorizan los proyectos, lo que incluye hacer públicas la metodologías y herramientas que se **utilizaron** para su **evaluación** y sus **resultados**.
- Asegurar que cuente con los **recursos económicos suficientes** para su correcta operación (adicionales a los presupuestarios).



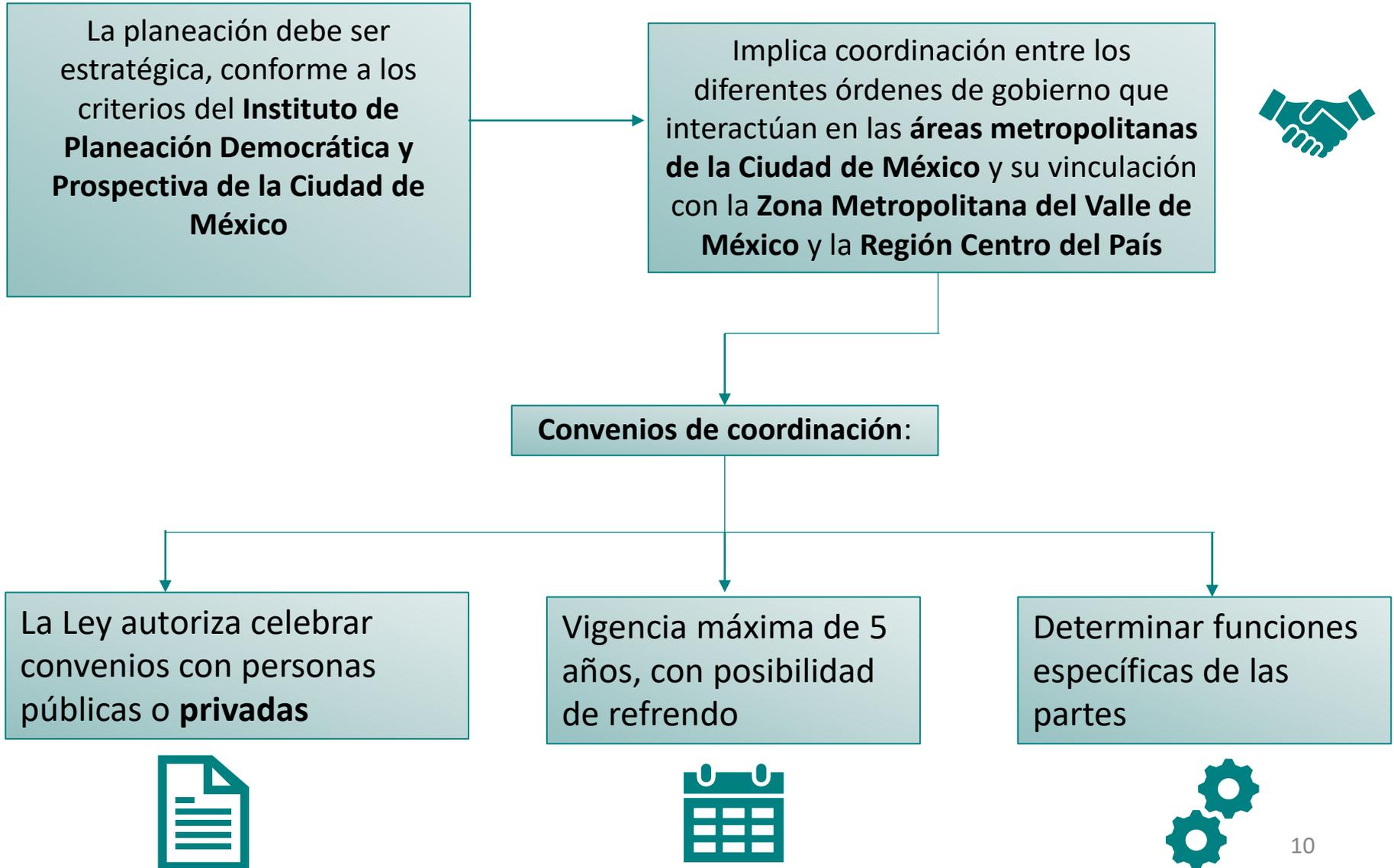
## Coordinación Metropolitana (CPEUM)



## Coordinación Metropolitana (Constitución CDMX)



## Coordinación Metropolitana. Ley de Coordinación Metropolitana de la CDMX



## Áreas de oportunidad

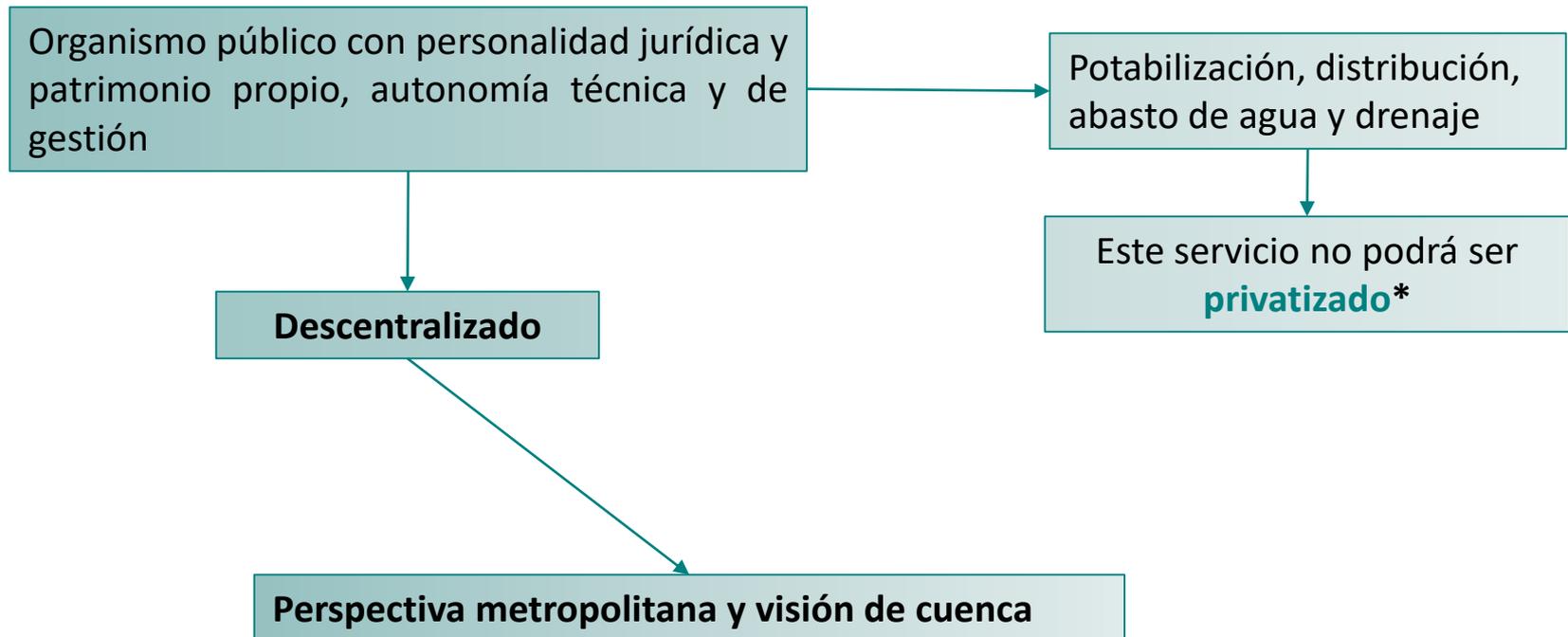
- **Articulación y jerarquización** de la estructura **jurídica** de colaboración (Convenios Marco y Específicos de Colaboración).
- **Transparentar** la **asignación** de **recursos** del Fondo, la **forma** en la que se seleccionan y priorizan los proyectos, lo que incluye hacer públicas la metodologías y herramientas que se **utilizaron** para su **evaluación** y sus **resultados**.
- **Aseguramiento** de existencia de fuentes de **financiamiento** a largo plazo mediante instrumentos jurídicos vinculantes **incluyendo la presupuestación plurianual** y la del **Fondo**.
- **Seguimiento cualitativo**, además del avance físico programático.





## Organismo de Agua

- La Constitución reconoce derecho al acceso, a la disposición y saneamiento de agua potable **suficiente, salubre, segura, asequible, accesible** y de **calidad** para el uso personal y doméstico.
- La gestión del agua será **pública y sin fines de lucro**.



## Esquemas jurídicos

¿Es posible que participe el sector privado?

Residuos sólidos (Art.16, A, 5)	Agua (Art 16, B, 4)
<p>“El tratamiento, aprovechamiento y manejo de los residuos sólidos, se desarrollarán con base en los mecanismos que las leyes permitan. Queda prohibida la <b>privatización y <u>concesión</u> de los servicios públicos de recolección y tratamiento de residuos sólidos.</b>”</p>	<p>“El servicio público de potabilización, distribución, abasto de agua y drenaje será prestado por el Gobierno de la Ciudad a través de un organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propio, autonomía técnica y de gestión, coordinará las acciones de las instituciones locales con perspectiva metropolitana y visión de cuenca. <b>Este servicio no podrá ser privatizado.</b> “</p>

Sí. Atendiendo a las normas específicas, a través de diferentes figuras y niveles.

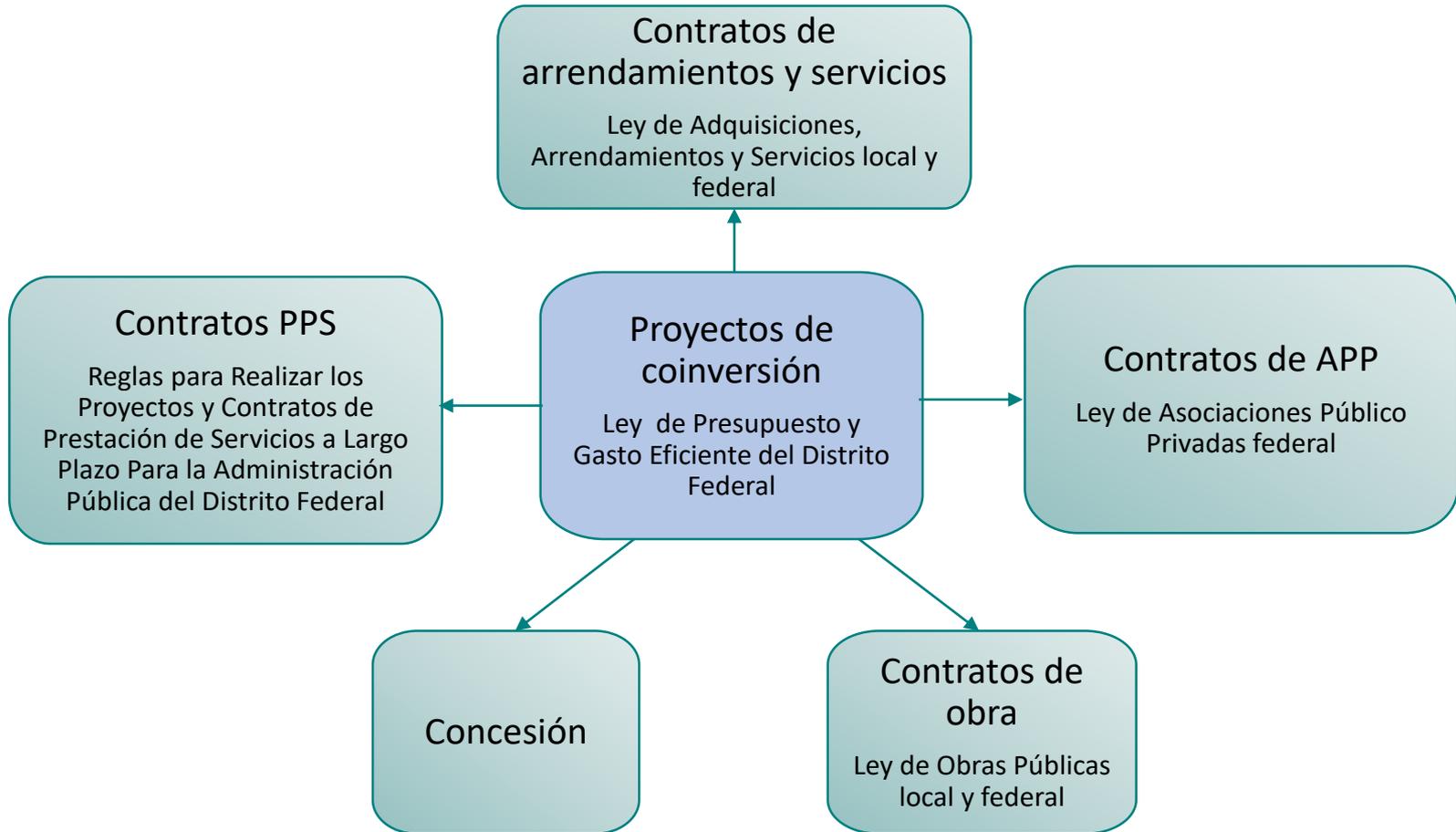
## Recursos económicos presupuestarios del Sistema de Aguas

Los montos asignados al sistema de aguas en los últimos años son considerables...

	Presupuesto Egresos Total del Sector Público (MMP)	Presupuesto Órganos Desconcentrados	Presupuesto SACMEX
2015	169.22	15.00	11.83
2016	181.33	16.10	12.38
2017	198.96	16.69	12.63
2018	226.85	22.77	13.61
2019	234.01	24.31	17.06

...pero **no son suficientes**

## Esquemas jurídicos para la participación privada



- Procurar proyectos **bancables**.
- Dar **seguridad y certeza jurídica**.
- Contar con fuentes de **financiamiento**.
- **Innovar** en los mecanismos de asignación de responsabilidades entre sector público y privado.

## Concepto y tipologías de PPP

El concepto de proyectos público privados (PPP) es muy amplio pues abarca cualquier esquema en donde participan los sectores público y privado.

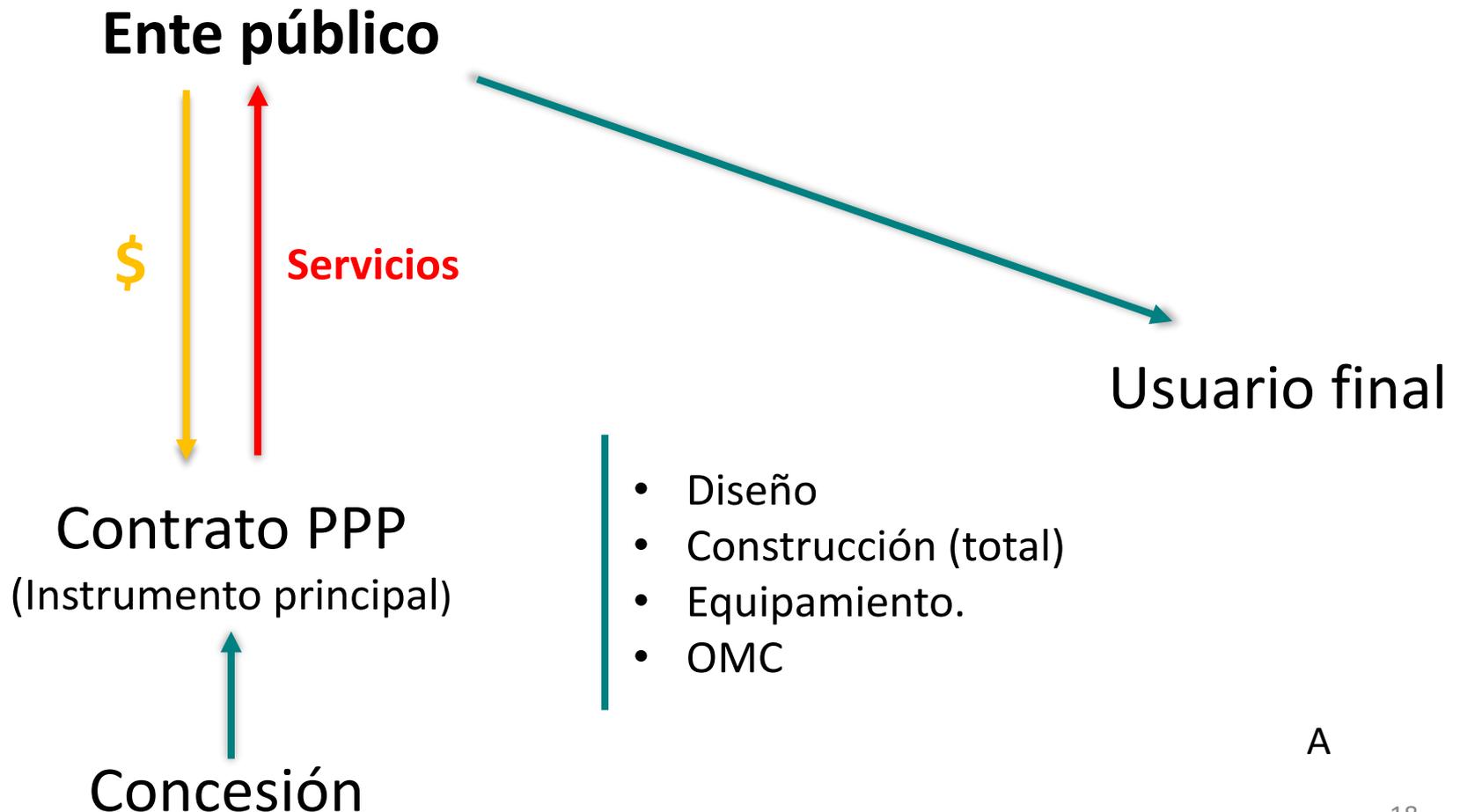
Estos esquemas cuentan con tipologías jurídicas muy variadas

Tipologías contractuales	
Nombre	Características
<b>Design Build Finance &amp; Operate DBFO</b>	Diseño, construcción, financiamiento y operación
<b>Design Build &amp; Operate DBO</b>	Diseño, construcción y operación
<b>Operation &amp; Maintenance O&amp;M</b>	Operación y mantenimiento.
<b>Build Operate &amp; Transfer BOT</b>	Construcción, operación y transferencia
<b>Build Transfer &amp; Operate BTO</b>	Construcción, transferencia y operación

<b>Tipologías contractuales</b>	
<b>Nombre</b>	<b>Características</b>
<b>Build Own Operate &amp; Transfer</b>	Construcción, propiedad o control, operación y transferencia
<b>Rehabilitate Operate &amp; Transfer ROT</b>	Rehabilitación, operación y transferencia
<b>Leasing</b>	Arrendamiento, el riesgo generalmente es compartido y el gobierno hace los gastos de capital.
<b>Design Engineering Procurement &amp; Construction</b>	Diseño, ingeniería, suministro y construcción
<b>Engineering Procurement &amp; Construction</b>	Ingeniería, suministro y construcción

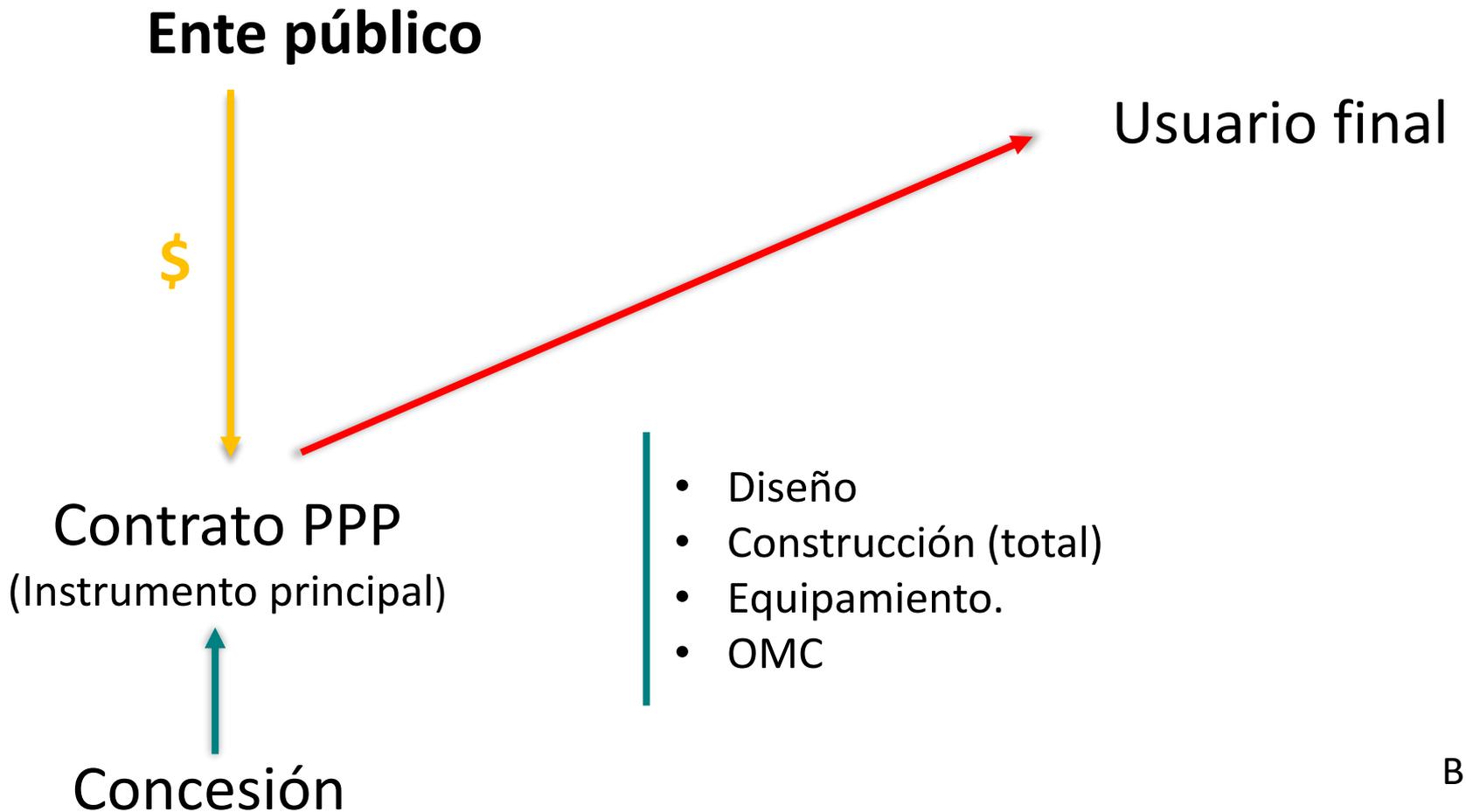
## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos y financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



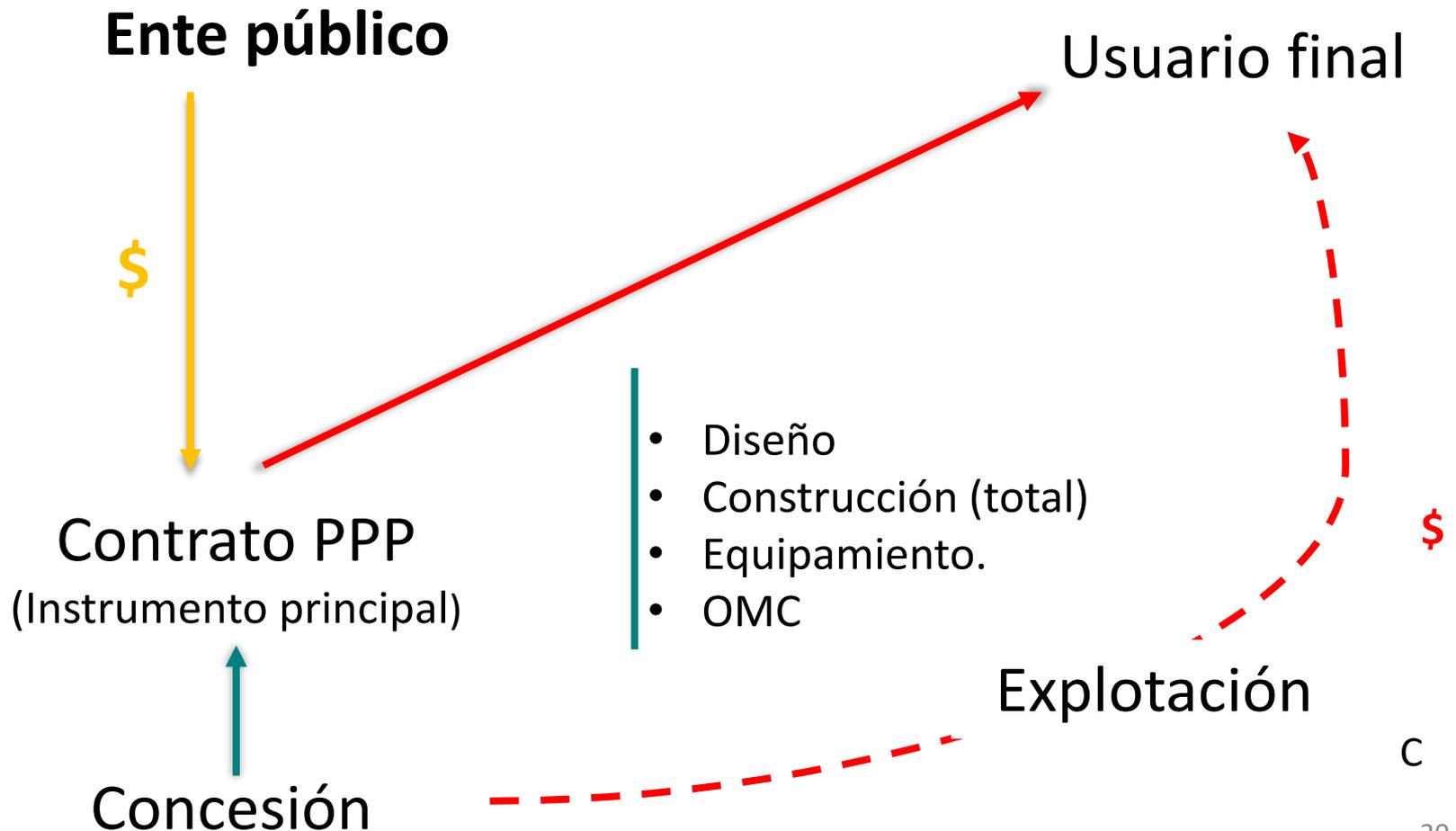
## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos, financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



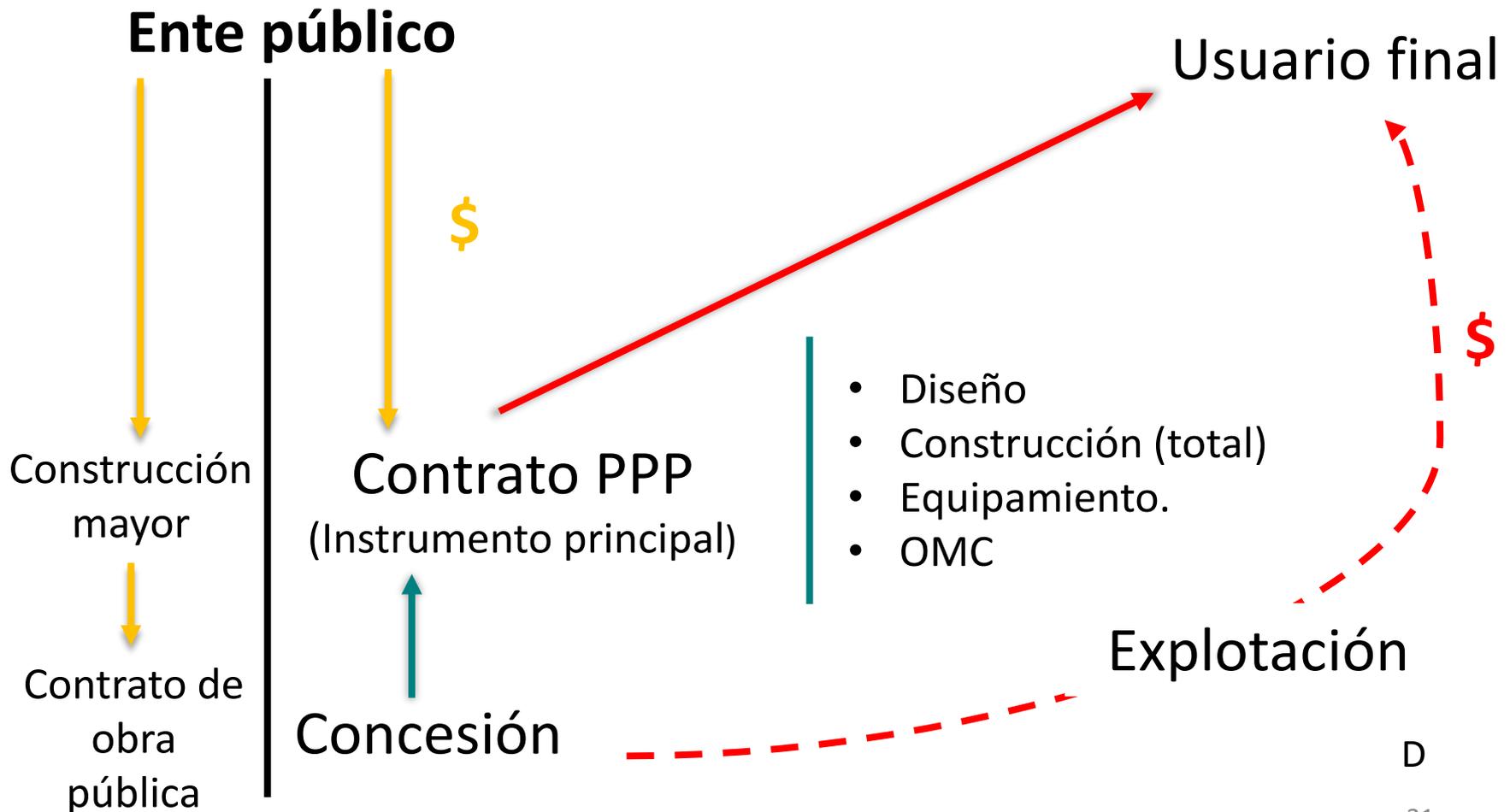
## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos, financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



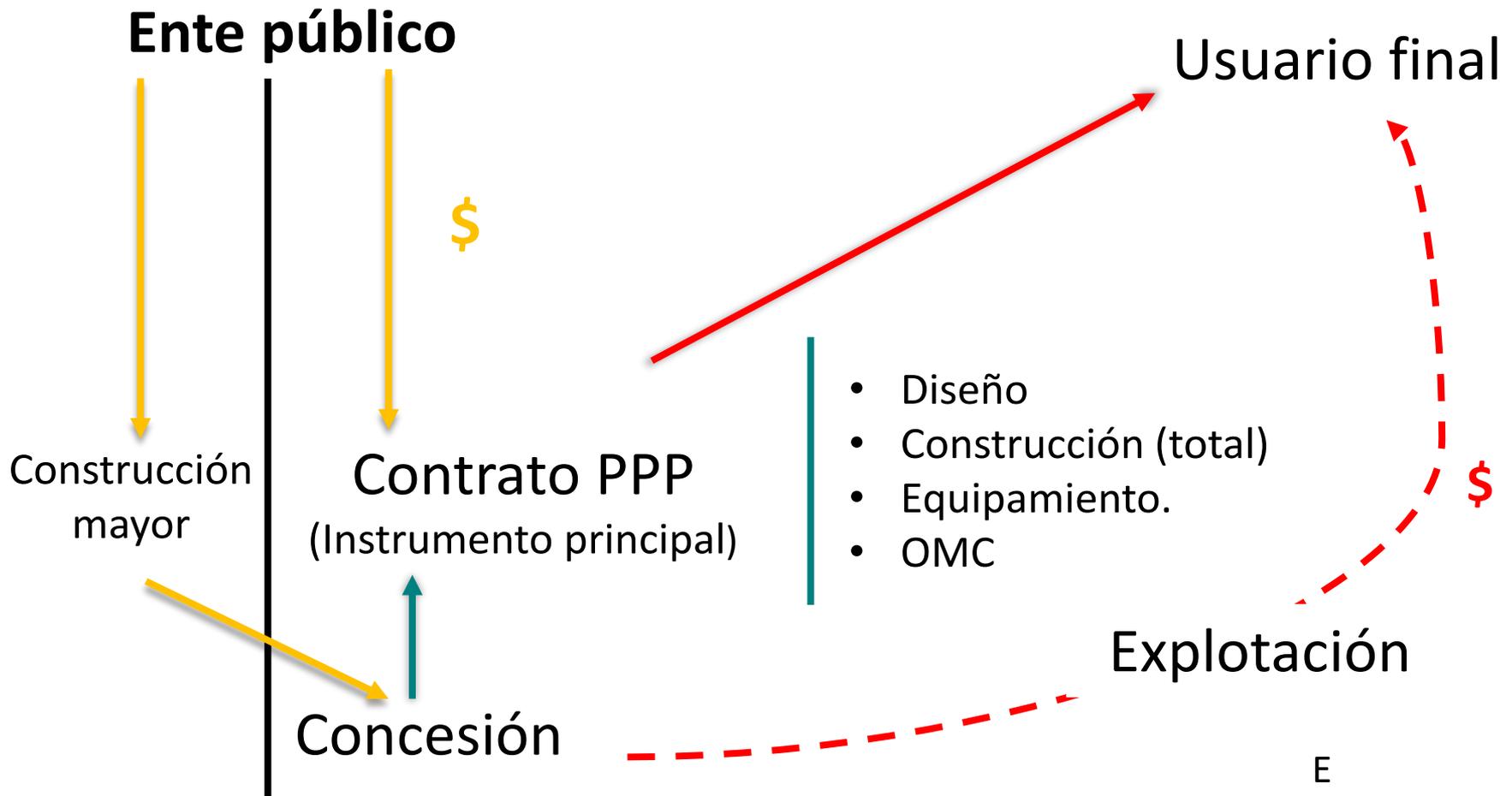
## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos, financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



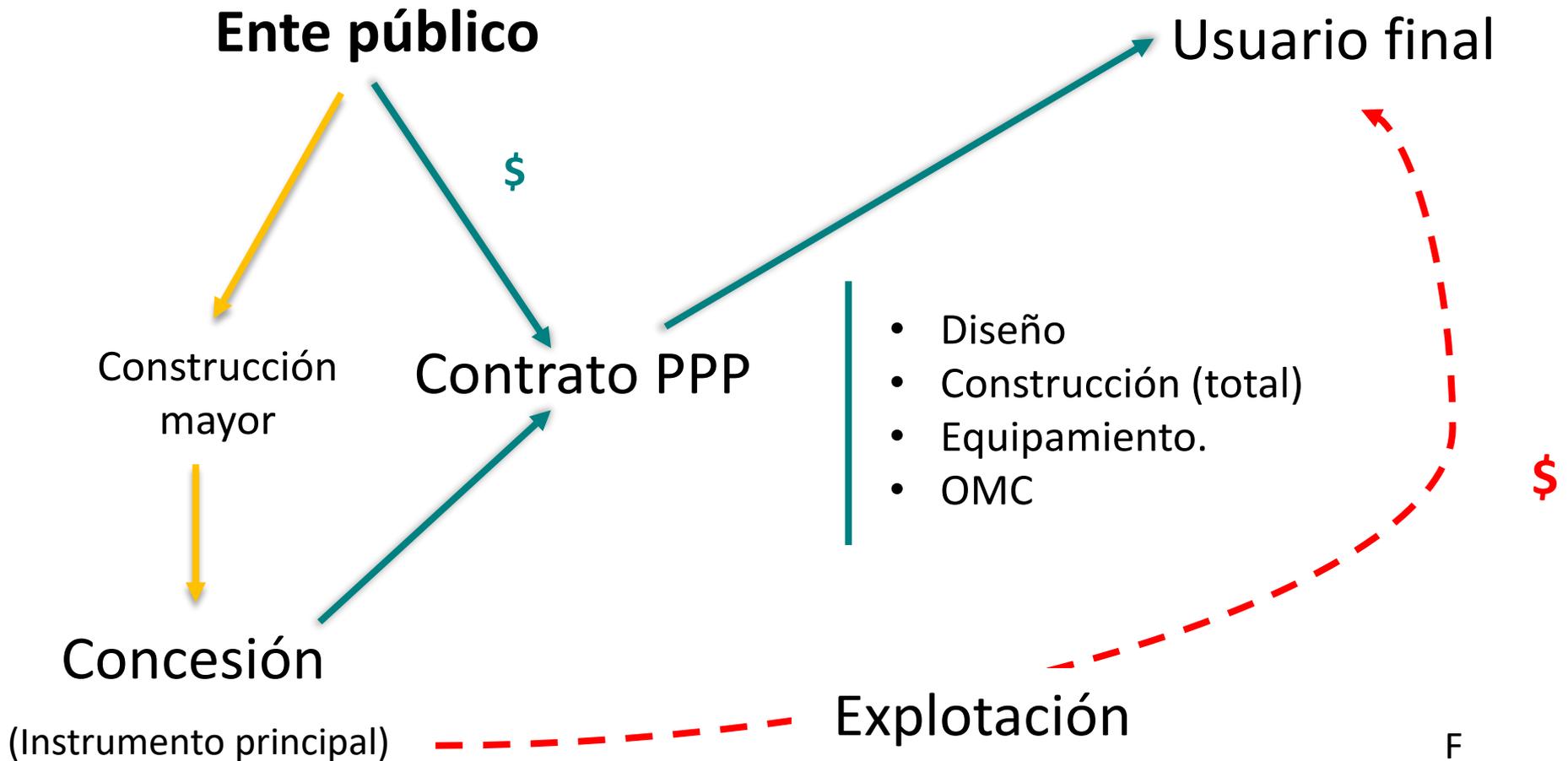
## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos, financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



## Estructura jurídica

Para realizar una **adecuada estructuración jurídica** se deberán tomar en cuenta los aspectos técnicos, financieros, pues de ello depende la **posibilidad de contar con diversas alternativas viables**



## Áreas de oportunidad

- **Contar con una metodología para la selección del modo contractual idóneo (ex ante).**
- **Adecuar el esquema contractual a la tipología (no al revés).**
- **Utilizar y combinar diferentes esquemas jurídicos.**



# **Abasto, Superación de Inundaciones y Reciclamiento del Agua en la CDMX y Valle de México**

**Marco normativo institucional. Coordinación Metropolitana.  
¿Qué reformar y qué innovar?**

Mtro. Sergio Olivar Moctezuma