

Ciudad de México, 11 de marzo de 2022

**JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA  
SENADO DE LA REPÚBLICA  
LXV LEGISLATURA  
PRESENTE.**

En este documento enumero los motivos por los que mi perfil resulta idóneo para el cargo de Comisionado en el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), indicando los conocimientos, experiencias y habilidades relevantes que he desarrollado a lo largo de mi trayectoria profesional y académica. Clasifico los motivos en aquellos que se refieren a mis habilidades sustantivas en las materias a cargo del INAI; los que se refieren a mis habilidades gerenciales y administrativas; y las que dan cuenta de mi preparación e independencia para asumir el encargo.

**A. Habilidades sustantivas**

- 1. Conozco la legislación en las materias relevantes para el INAI, así como su interpretación, y cuento con habilidades de razonamiento y argumentación jurídica desarrolladas en una trayectoria como jefe de departamento, subdirector y director de ponencia en el Instituto.**

Durante cinco años fui proyectista de más de 500 proyectos de resolución a recursos de revisión en materia de acceso a la información y protección de datos personales, y al realizar las actividades relacionadas con la substanciación y elaboración de resoluciones pude conocer a detalle toda la normatividad y criterios relevantes en la materia. Muchas de las resoluciones de las que fui proyectista sentaron importantes precedentes en materia de secreto fiscal, telecomunicaciones, seguridad nacional, secreto bancario, entre otros. Como resultado de mi desempeño fui promovido en dos ocasiones: de jefe de departamento a subdirector en 2010 y de subdirector a director de ponencia en 2011, a la edad de 24 años. Durante mi tiempo en el INAI, colaboré en la sistematización de criterios del Pleno, en la elaboración de reglamentos y lineamientos, en la implementación de la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de Particulares y en el mejoramiento del Sistema Infomex.

- 2. Tengo experiencia implementado políticas públicas de transparencia con impacto nacional desde la Administración Pública Federal.**

Desde la Oficina de la Presidencia de la República, como director general adjunto, coordiné al equipo encargado del diseño e implementación de la Política Nacional de Datos Abiertos, impulsando el diseño de políticas públicas basadas en evidencia mediante el Decreto de 20 de febrero de 2015 y el portal <https://datos.gob.mx/>. Posteriormente, en la Secretaría de la Función Pública, como Titular de la Unidad de Política de Recursos Humanos de la Administración Pública Federal, supervisé el desarrollo del portal "Nómina Transparente" (<https://nominatransparente.rhnet.gob.mx/>), que de manera quincenal publica la información relativa a las remuneraciones de 1.4 millones de servidores públicos y de toda la nómina de maestros en el país. Ambas políticas impactaron de manera substancial en la disponibilidad de información pública altamente demandada por la ciudadanía y requirieron

**Exposición de motivos sobre la idoneidad para el cargo**  
Francisco Javier Varela Sandoval

importantes esfuerzos de coordinación de decenas de servidores públicos y múltiples instituciones gubernamentales.

- 3. Tengo un historial de trabajo promoviendo la colaboración entre la administración pública, el INAI y la sociedad civil y he dirigido esfuerzos en materia de gobierno abierto.**

Como Director General Adjunto de Análisis y Coordinación de Proyectos en la Oficina de Presidencia de la República, di seguimiento al Plan de Acción de Gobierno Abierto (2013-2015) y a los trabajos de México como presidente de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) ([https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2017/05/Mexico\\_EOTR\\_2013-2015\\_0.pdf](https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2017/05/Mexico_EOTR_2013-2015_0.pdf)). Asimismo, el Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. (IMCO) y específicamente, el equipo a mi cargo, ha tenido un papel central en el Cuarto Plan de Acción de Gobierno Abierto como organización coordinadora del Núcleo de Organizaciones de la Sociedad Civil durante los años 2020 y 2021. Este trabajo implicó la realización de 205 reuniones multi actor de compromisos, 26 reuniones del Subgrupo de trabajo Covid-19 y 22 reuniones del Comité Coordinador. Haber participado en actividades relacionadas con gobierno abierto en México desde la Administración Pública Federal y, más tarde, desde la sociedad civil, ha enriquecido mi visión para entender las oportunidades y retos de este mecanismo colaborativo para impulsar la apertura gubernamental.

- 4. He administrado bases de datos personales de servidores públicos bajo los más altos estándares de protección y seguridad.**

Al frente de la Unidad de Política de Recursos Humanos de la Administración Pública Federal, tuve a mi cargo el Registro de Servidores Públicos del Gobierno Federal (<http://usp.funcionpublica.gob.mx/RUSPF/>), que incluye datos personales de 1.4 millones de personas servidoras públicas, incluyendo 56 campos para cada persona en 300 instituciones federales. Bajo mi gestión, entre diciembre de 2018 y octubre de 2020, la información se trató conforme las finalidades y principios previstos en la ley, resguardándose en todo momento la confidencialidad de los datos y asegurando la precisión de la información que se actualizó quincenalmente. El haber supervisado la administración de la mayor base de datos personales de personas servidoras públicas del país me permite conocer a profundidad los estándares bajo los cuales deben ser tratados y resguardados los datos personales en posesión de autoridades públicas.

- 5. He trabajado, desde la sociedad civil, para la utilización y aprovechamiento de datos en materia de compras públicas.**

En el Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. (IMCO), supervisé la elaboración del Índice de Riesgos de Corrupción 2021, en el cual se analizó casi medio millón de contrataciones públicas federales y se generó la plataforma <https://imco.org.mx/riesgosdecorrupcion/> que permite a cualquier usuario acceder a la información en formatos abiertos y útiles y contribuir a diseñar mejores políticas para mitigar riesgos de corrupción. Para el aprovechamiento de esta información, supervisé la impartición de talleres a medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, y público en general. Durante 2022, he supervisado los trabajos para expandir esta metodología a las compras públicas de las 32 entidades federativas. Esta experiencia me

## **Exposición de motivos sobre la idoneidad para el cargo**

Francisco Javier Varela Sandoval

ha ayudado a entender de mejor manera los esfuerzos que se necesitan llevar a cabo para promover el aprovechamiento de los datos abiertos por parte de la sociedad y a profundizar mi conocimiento en compras públicas.

### **6. He promovido, desde la sociedad civil, la transparencia presupuestaria proactiva y la mejora en los estándares de transparencia en las entidades federativas.**

Como parte de mi trabajo en el Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. (IMCO), he supervisado la realización de los Barómetros de Información Presupuestal Estatal y Municipal (<https://imco.org.mx/barometro-de-informacion-presupuestal-municipal-2020/>), en los que se evalúa la transparencia presupuestaria de las 32 entidades federativas y casi 300 municipios de manera anual, y se establecen puntajes para su cumplimiento normativo y recomendaciones de mejores prácticas para ampliar la transparencia en recursos públicos. Asimismo, he supervisado la elaboración del Informe Estatal de Ejercicio del Gasto (IEEG) (<https://imco.org.mx/en-plena-pandemia-los-estados-redujeron-2-el-gasto-en-salud/>) en 2020 y 2021, en el que se revisa el ejercicio del gasto público de las entidades federativas y se identifican oportunidades de mejora. Este trabajo que el IMCO ha realizado por más de una década, y que actualmente yo superviso, lo ha convertido en el referente nacional en materia de finanzas públicas subnacionales y sus productos son el parámetro bajo el cual las entidades son evaluadas y que ha posibilitado diversas reformas y la adopción de mejores prácticas en la materia.

### **7. He contribuido, desde organismos internacionales y consultorías, al avance de la transparencia en otros países.**

Como consultor para el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), trabajé con el Gobierno de Tailandia en la elaboración de recomendaciones para formular una propuesta de Ley para contrataciones públicas, de acuerdo con las mejores prácticas internacionales promovidas por el PNUD, y en el cual se unificaron las regulaciones en materia de compras públicas. Dentro de la regulación propuesta, por primera vez se adoptaron los más altos estándares de transparencia en compras públicas en Tailandia.

### **8. Como servidor público, he dado trámite a un amplio número de solicitudes de información y de derechos ARCO en materia de datos personales, atendiendo al marco normativo.**

Entre 2008 y 2020, y especialmente como Titular de Unidad en la Secretaría de la Función Pública y como Encargado del Despacho de la Subsecretaría de la Función Pública, atendí cientos de solicitudes de información y de derechos ARCO que fueron turnadas a las áreas a mi cargo, siempre en aplicación estricta del marco normativo y de los principios establecidos en la ley.

### **9. He impartido cursos, desde la academia, relacionados con la transparencia y el uso de herramientas tecnológicas para promover el acceso a la información y garantizar la privacidad.**

Como profesor en el Instituto Tecnológico Autónomo de México, ITAM, he impartido el curso "Política Pública en la Sociedad Digital" en la Maestría en Políticas Públicas, en el que se estudian las formas en las que las tecnologías de información y comunicación (TIC)

## **Exposición de motivos sobre la idoneidad para el cargo**

Francisco Javier Varela Sandoval

especialmente Internet, han modificado las formas en las que se hace política y política pública en México y el mundo. En este curso he explorado, mediante casos prácticos, las oportunidades que las TIC ofrecen para fortalecer la gobernanza y el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas en un contexto democrático, y enfatizando la privacidad, protección de datos personales, transparencia y rendición de cuentas como temas centrales de la materia.

### **B. Habilidades gerenciales y administrativas**

- 1. He dirigido equipos grandes de trabajo en el sector público y privado, incluyendo equipos a cargo de responsabilidades transversales que impactan a toda la administración pública federal.**

Entre 2008 y 2020, dependieron jerárquicamente de manera directa más de 200 personas servidoras públicas, incluyendo titulares de unidad, directores generales, directores generales adjuntos, directores de área, subdirectores de área, jefes de departamento, enlaces, personal operativo de confianza y personal operativo sindicalizado. Desde 2020, dirijo un equipo multidisciplinario de 10 investigadores que incluye abogados, economistas, politólogos, internacionistas y sociólogos. Como profesor, más de 700 alumnos han pasado por mis aulas en cinco años de docencia. En estas experiencias he desarrollado habilidades de liderazgo que han sido reconocidas por el *British Council* -a través del programa *Future Leaders Connect*, en el que fui seleccionado como uno de 50 líderes globales entre 12,000 candidatos- y el *International Strategy Forum* de Schmidt Futures y que he complementado con entrenamiento en liderazgo en la Universidad de Cambridge en el Reino Unido. El aspecto más importante de esta experiencia ha sido el poder liderar equipos con impacto transversal en el gobierno federal, específicamente cuando fui Titular de la Unidad de Política de Recursos Humanos de la Administración Pública Federal y tuve a mi cargo establecer toda la política de recursos humanos para 300 instituciones.

- 2. Cuento con experiencia diplomática internacional y un historial de colaboración con otros países y organismos internacionales.**

He representado a México en misiones diplomáticas a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Conferencia Global para el Ciberespacio, y los gobiernos de Francia, Estados Unidos y Palestina. Adicionalmente, como Director General Adjunto de Análisis y Coordinación de Proyectos en la Oficina de Presidencia de la República, coordiné la delegación mexicana durante el proceso de un año para la negociación del Plan de Acción de Naciones Unidas - eLAC 2015-2018 en materia de política digital (<https://www.cepal.org/es/publicaciones/22580-plan-accion-la-sociedad-la-informacion-conocimiento-america-latina-caribe>), del cual el gobierno mexicano encabezó el Comité Coordinador, y que tuvo como ejes centrales la promoción de la transparencia, la rendición de cuentas y el gobierno abierto. Adicionalmente, contribuí a la organización de la Conferencia Ministerial de la Economía Digital de la OCDE en Cancún 2016 (<https://www.oecd.org/digital/ministerial/>). Esta experiencia diplomática y de cooperación internacional me ha permitido desarrollar habilidades de negociación y liderazgo en escenarios multilaterales.

**Exposición de motivos sobre la idoneidad para el cargo**  
Francisco Javier Varela Sandoval

**3. He dirigido el Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal y la reorganización de múltiples dependencias y entidades.**

Entre 2018 y 2020, estuve a cargo del Sistema del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal (SSPC). Durante dicho período se garantizó el cumplimiento a la normatividad en la materia y se implementaron nuevas iniciativas como concursos exclusivos para mujeres, atendiendo a la demanda histórica por mayor paridad en el servicio público. Asimismo, dirigí la creación de un monitor de paridad en la Administración Pública Federal, del Sistema de Capacitación Virtual para los Servidores Públicos (SICAVISP) (<http://sicavisp.apps.funcionpublica.gob.mx/>), y supervisé la operación del portal Trabaja En ([https://trabajaen.gob.mx/menuiini/s\\_paginad.jsp](https://trabajaen.gob.mx/menuiini/s_paginad.jsp)). Por otro lado, establecí la normatividad y lineamientos para la reestructura de más de 30 instituciones del gobierno federal de acuerdo con la política de austeridad de la administración 2018-2024, en estricto apego a la normatividad y con respeto los derechos laborales de los trabajadores. Estas experiencias me han hecho conocer a profundidad los aspectos organizacionales de la administración pública y me han preparado para dirigir organizaciones grandes.

**4. Conozco a detalle la normatividad de derecho administrativo y la operación de la administración pública.**

Entre 2008 y 2020 colaboré en el servicio público, desarrollando una amplia experiencia en materia normativa al haber trabajado en el INAI, la Oficina de Presidencia de la República, la Secretaría de Salud y la Secretaría de la Función Pública. Especialmente, al haberse enfocado mi experiencia en las materias de acceso a la información, protección de datos y política de recursos humanos, pude conocer a profundidad todo el marco normativo relevante para la operación de la administración pública, incluyendo lo relativo al ejercicio de recursos públicos, contrataciones públicas, administración de recursos financieros y humanos, acceso a la información, control interno, responsabilidades administrativas, procedimientos administrativos, ética e integridad en el servicio público, entre otras.

**5. He desarrollado habilidades de comunicación escrita y verbal y de deliberación pública.**

En mi experiencia como servidor público y en el Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C., he participado como organizador, ponente y moderador en un gran número de conferencias y eventos nacionales e internacionales. Asimismo, he sido entrevistado frecuentemente por medios de comunicación, he dado conferencias de prensa y participado en todo tipo de foros. Gracias a estas experiencias, he desarrollado habilidades de comunicación que considero esenciales para desempeñarme en el INAI.

**C. Preparación e independencia**

**1. Cuento con independencia política probada, al haber trabajado en tres administraciones federales distintas, en el INAI y desde la sociedad civil.**

El mejor aval de mi independencia política es mi capacidad de trabajar bajo liderazgos de los más distintos puntos del espectro político, lo que ha sido posible gracias a mi profesionalismo e integridad y a que mi trabajo siempre se ha orientado a los aspectos técnicos del servicio público. En este sentido, realicé mi servicio social en la Oficina de Presidencia en el sexenio 2006-2012; trabajé directamente en la misma oficina durante el

## **Exposición de motivos sobre la idoneidad para el cargo**

Francisco Javier Varela Sandoval

período 2012-2018; e implementé políticas de recursos humanos dictadas desde la misma oficina durante la administración actual (2018-2024); en todos los casos trabajando en apego a criterios técnicos y normativos y alejado de aspectos políticos. He sido supervisado por dos ex comisionados del INAI, dos subsecretarios y dos secretarios (de distintas administraciones), la directora general de una organización de la sociedad civil y personal académico en el ITAM y en la Universidad de Princeton. No tengo ningún compromiso de tipo político y en mi desempeño institucional siempre he respetado la normatividad que separa el quehacer del servidor público de la actividad política. He sido -y seguiré siendo- crítico de las violaciones al estado de derecho, de la opacidad, de la corrupción, del abuso de poder, del mal ejercicio de los recursos públicos, provengan desde donde provengan, y estoy convencido que la labor del INAI debe ser la de tener un peso propio dentro del Estado como órgano garante de derechos que, por ello mismo, regula al poder público y promueve la democracia.

### **2. Cuento con una formación académica de excelencia nacional e internacional y una trayectoria como docente universitario.**

Tengo dos licenciaturas, una en Ciencia Política y otra en Economía, en la que mi desempeño académico fue reconocido con becas, premios de excelencia y una mención honorífica. La Universidad de Princeton me becó al 100% para mis estudios de posgrado, financiando mi colegiatura y manutención por dos años. También recibí la beca *Chevening* del gobierno británico, misma que decliné en 2015 para acudir a Princeton. Desde mi educación media superior he sido becado por mi desempeño académico. Todos estos logros han sido una motivación para desempeñarme en el mundo de la academia y transmitir mis conocimientos. En este sentido, desde 2017 soy profesor de asignatura en el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), y fui instructor en la Universidad de Princeton para un programa de verano. Como profesor, he sido sinodal en más de 20 exámenes profesionales, asesor de varias tesis, e imparto siete distintos cursos relacionados con economía y políticas públicas. Esta experiencia será de utilidad para implementar mi plan de trabajo que tiene como uno de sus dos ejes centrales la transformación de la cultura política democrática del país.

Por todos los motivos anteriores, considero que mi perfil resulta idóneo para el cargo de Comisionado en el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, y pongo a su consideración mi postulación para tal puesto con la certeza de que pondré al servicio de la sociedad y del INAI toda mi experiencia, habilidades y compromiso con el servicio público y con la construcción de un México más democrático y de derechos para todas las personas.

Francisco Javier Varela Sandoval

